

Харьковский национальный  
университет имени В.Н.Каразина

Физико-энергетический факультет

Кафедра безопасности  
жизнедеятельности



# **ЗАКОНЫ И НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ**

Лекция

**Закон** - это набор правил, установленный высшим органом государственной власти.

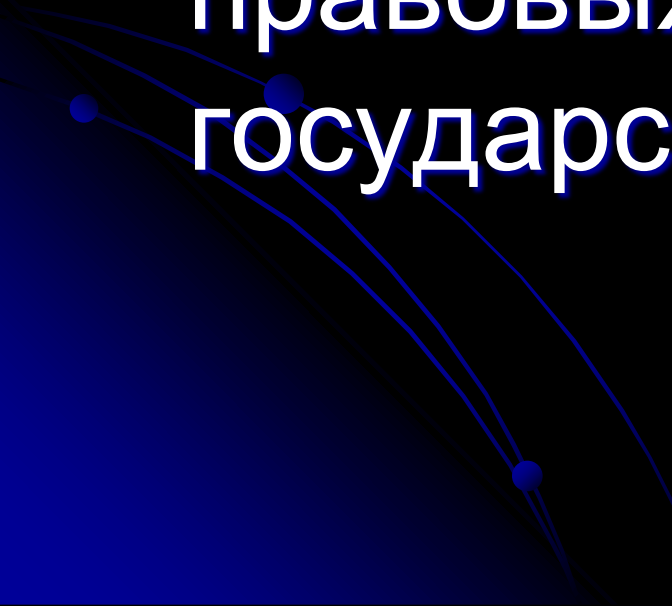
**Закон** в политике и юриспруденции - набор правил или норм поведения, который определяет, предписывает или разрешает определённые отношения между людьми.

**Закон** - обязательная для соблюдения общественная норма, принятое в обществе или в государстве правило, разрешающее или запрещающее что-то и обычно закреплённое в виде официального документа.

**Закон** - сила, противостоящая хаосу.

*(Майкл Муркок)*

**Система законодательства -**  
**это упорядоченное**  
**множество всех**  
**действующих нормативно-**  
**правовых актов данного**  
**государства.**



- - **конституционное и иное законодательство**, законы и подзаконные акты (по юридической силе).
- - **отраслевое законодательство**, т. е. одноименное с отраслями права, совпадающее с ними по предмету правового регулирования, например, уголовное, трудовое и т. д.:
- - **комплексное законодательство**, т.е. такое, которое содержит нормы различных отраслей права: уголовного, административного, гражданского, например, экологическое законодательство;
- - **общегосударственное законодательство** — действующее на всей территории государства и законодательство субъектов федерации (в федерациях);
- - **законодательство автономии** (если высший представительный орган автономии вправе принимать законы) пример АР Крым;



# Структура системы законодательства

- это внутреннее подразделение законодательства на относительно обособленные группы нормативно-правовых актов.

# Внутреннее строение системы законодательства

- - **отраслевое** («горизонтальное») - отраслевое законодательство (трудовое, гражданское, уголовное и т. д. законодательство), т.е. в системе законодательства подсистемы нормативных актов различаются по предмету правового регулирования (например, предмет регулирования трудового законодательства - трудовые отношения, а также отношения, тесно связанные с трудовыми);
- - **иерархическое** («вертикальное») - законы и подзаконные акты, т.е. в системе законодательства подсистемы нормативных актов (законы, подзаконные акты) различаются по юридической силе.

# Как понимать нормативно-правовую иерархию?

- Согласно ст. 6 Закона Украины „О нормативно-правовых актах“, **видами нормативно-правовых актов являются:**
- -законы (Конституция Украины; кодексы Украины; законы Украины);
- -подзаконные нормативно-правовые акты:
- -постановления Верховного Совета Украины;
- -указы Президента Украины;
- -постановления Кабинета Министров Украины;
- -приказы, распоряжения, решения министерств и других центральных органов исполнительной власти, приказы их территориальных органов;
- -приказы, постановления, распоряжения других органов государственной власти, которые, в соответствии с законодательством, являются субъектами нормотворчества и др.

Действующие международные договоры Украины, согласие на обязательность которых дано парламентом, имеют большую юридическую силу, чем любые нормативно-правовые акты, кроме Конституции Украины.

Международные договоры Украины, которые заключаются от имени правительства Украины, утверждение, принятие или присоединение к которым состоялось в форме постановления Кабинета Министров Украины, имеют высшую юридическую силу, в отличие от постановлений Кабинета Министров Украины и нормативно-правовых актов министерств и других центральных органов исполнительной власти.

# Что такое нормативный акт?

- **под нормативным (нормативно-правовым) актом** понимается официальный письменный документ, принимаемый компетентным государственным органом, который устанавливает, изменяет или отменяет нормы права (правила поведения).
- **Целью любого нормативного акта** является регулирование определенных правовых отношений в обществе.



**В законодательстве Украины существуют акты, не являющиеся нормативно-правовыми, хотя и издаются органами государственной власти.**

**К такому виду относятся письма государственных органов, которые не только не являются нормативными документами, но и с юридической точки зрения ни к чему не обязывают, т.е. носят рекомендательный характер.**

Нормативные акты находятся между собой в строгой иерархичной соподчиненности, от которой зависит юридическая сила того или иного нормативного акта. В отличие от правовых актов индивидуального значения (приказ директора об увольнении с работы, решение суда и т.п.), нормативные акты имеют следующие отличительные черты:

- - издаются государственным или общественным органов в пределах своей компетенции;
- - регулируют правовые отношения неопределенного круга лиц, т.е. носят общественный характер;
- - рассчитаны на многократное применение.

Нормативные акты отличаются друг от друга по юридической силе.



**Юридическая сила нормативного акта**  
— это его условное соотношение с другими нормативными актами в системе законодательства.

**Подзаконные нормативные акты** по своему количеству занимают самое большое место в законодательстве Украины. Они издаются органами исполнительной власти и местного самоуправления в развитие законов Украины. Их цель определить порядок и способ исполнения законов.

**Подзаконные акты не могут вступать в противоречие с законами Украины. В пункте 5 Постановления Пленума Верховного Суда Украины от 01.11.1996 года №9 «О применении Конституции при осуществлении правосудия» этому поводу указано, что если во время судебного рассмотрения дела будет установлено, что нормативно-правовой акт, подлежащий применению, не соответствует закону, то суд обязан применять закон, регулирующий соответствующее правоотношение.**

- К подзаконным нормативным актам относятся: акты Кабинета Министров Украины, акты Министерств и ведомств.
- Кабинет Министров Украины, согласно ст. 117 Конституции Украины, в пределах своей компетенции издает постановления и распоряжения, которые являются обязательными для исполнения.

- В Украине остался еще один вид нормативных актов. Это акты законодательства Союза ССР. Согласно Постановлению Верховной Рады Украины от 12.09.1991 года №1545-XII, такие акты действуют и применяются в нашем государстве по неурегулированным Украинским законодательства вопросам при условии, что акты Союза ССР не противоречат Конституции и законам Украины.
- Действие таких актов прекращается с принятием соответствующих актов законодательства Украины.

# Коллизия нормативно-правовых актов

- Коллизия нормативно-правовых актов (от латинского слова *collisio* – столкновение), расхождение содержания (столкновения) двух или более действующих нормативных актов, изданных по одному и тому же вопросу.
- В нашем законодательстве нередко встречаются случаи, когда нормы одного нормативного акта противоречат другому.
- Коллизия законов разрешается путем выбора того нормативного акта, который должен быть применен к рассматриваемому случаю.



# ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА РАЗРЕШЕНИЯ КОЛЛИЗИИ

1. Если имеется расхождение между актами, изданными одним и тем же правотворческим органом, то применяется акт, изданный позднее. Такое расхождение возникает в силу того, что принятие нового акта не всегда сопровождается одновременной отменой устаревших актов по тому же вопросу.
2. Если расходящиеся по содержанию нормы находятся в актах, принятых разными органами, то применяется норма, содержащаяся в нормативном акте с большей юридической силой или — в нормативном акте, принятым вышестоящим органом.

# Действие нормативного акта

- Действие нормативного акта — это обязательность его исполнения в течении определенного времени, на определенной территории (в пространстве) и в отношении конкретного круга лиц, организаций и иных субъектов права.
- Действие нормативного акта во времени начинается с момента вступления его в силу или может быть специально указано в самом нормативном акте.



- Любой нормативный акт подлежит доведению до сведения общественности – это обязательное и необходимое условие для вступления его силу. Законы и другие нормативно-правовые акты, которые определяют права и обязанности граждан, не доведенные до сведения населения в установленном порядке, являются недействительными (часть 3 ст. 57 Конституции Украины).

- **Доведение нормативных актов** государственных органов и органов местного и регионального самоуправления до сведения общественности, в соответствии со ст. 21 Закона Украины «Об информации», осуществляется следующими способами:

- опубликование в официальных печатных изданиях;
- опубликование в печатных средствах массовой информации или публичное объявление через аудио- и аудиовизуальные средства массовой информации;
- непосредственное доведение до заинтересованных лиц;
- предоставление возможности ознакомления с архивными документами;
- объявление информации во время публичных выступлений должностных лиц.

● **Официальными печатными изданиями, согласно пункту 1 Указа Президента №503, в Украине являются:**

- - «Офіційний вісник України»;
- - «Відомості Верховної Ради України»
- - «Урядовий кур'єр»

Нормативно-правовые акты Верховной Рады Украины и Президента Украины вступают в силу через 10 дней с момента их официального опубликования (т.е. опубликования в вышеуказанных официальных печатных изданиях), если иное не указано в самом нормативном документе, однако не ранее дня их опубликования в официальных изданиях (ст. 4 Указа №503).

Нормативные акты Кабинета Министров Украины вступают в силу с момента их принятия (если в них не указан более поздний срок). Акты Кабинета Министров, касающиеся прав и обязанностей граждан, вступают в силу не ранее дня их опубликования в официальных печатных изданиях.

- Для нормативно-правовых актов, которые принимаются министерствами, другими органами исполнительной власти, органами хозяйственного управления и контроля и которые влияют на права, свободы и законные интересы граждан или имеют межведомственный характер, существует иное условие для вступления в законную силу - это обязательная государственная регистрация.
- Указанные нормативные акты, вступают в силу через 10 дней после их регистрации в Министерстве юстиции Украины (управлениях юстиции), если в них не указаны более поздние сроки.



- Статья 2 Указа Президента Украины №493 определяет, что регистрацию нормативных актов осуществляют:
- - Министерство юстиции Украины – нормативные акты министерств, центральных органов исполнительной власти, органов хозяйственного управления и контроля;
- - Главное управление юстиции Украины в Автономной республике Крым
- – нормативные акты министерств и республиканских комитетов Автономной республики Крым;
- - областные, Киевское и Севастопольское управление юстиции - нормативные акты областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций, их управлений, отделов, и других подразделений, а также местных органов хозяйственного управления и контроля;
- - районные, районные в городах Киеве и Севастополе управления – нормативные акты районных, государственных администраций, их управлений, отделов, других подразделений.



Любое несоответствие  
решения суда иерархии  
нормативно – правовых  
актов может служить  
основанием для отмены  
или пересмотра данного  
решения

